



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.08.2025 № 3004
г. Челябинск

О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Челябинской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранных от Челябинской области, поддержать указанный проект федерального закона.

3. Поручить депутату Законодательного Собрания Челябинской области Герберу О.В. представлять Законодательное Собрание Челябинской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания

О.В. Гербер

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть четвертую статьи 18 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3697; 2018, № 27, ст. 3954; 2023, № 52, ст. 9515) изменение, исключив из нее второе предложение.

Статья 2

Внести в часть 22 статьи 4 Федерального закона от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 23, ст. 2758; 2011, № 27, ст. 3873; 2014, № 19, ст. 2315; 2016, № 27, ст. 4223; 2018, № 17, ст. 2429; 2019, № 52, ст. 7831; 2023, № 29, ст. 5305, 5316; № 52, ст. 9515) изменение, исключив из нее слова «, за исключением организаций федеральной почтовой связи,».

Статья 3

Внести в часть 11¹ статьи 14 Федерального закона от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3872; 2014, № 19, ст. 2315; 2016, № 27, ст. 4223; 2018, № 27, ст. 3952; 2019, № 27, ст. 3538; 2022, № 10, ст. 1392; 2023, № 29, ст. 5316; № 52, ст. 9515) изменение, исключив из нее слова «, за исключением организаций федеральной почтовой связи,».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

С 1 июля 2024 года Федеральным законом от 19 декабря 2023 года № 602-ФЗ «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) для кредитных организаций, платежных агентов, банковских платежных агентов и субагентов установлен запрет на взимание комиссионного вознаграждения при внесении физическими лицами, нуждающимися в социальной поддержке, платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Указанный запрет был введен в целях защиты интересов наиболее социально незащищенных категорий граждан – инвалидов, пенсионеров, многодетных семей, ветеранов боевых действий (в том числе участников специальной военной операции) и снижения дополнительной финансовой нагрузки на них.

Между тем для организаций федеральной почтовой связи было сохранено право взимать комиссионное вознаграждение, в том числе с вышеуказанных категорий граждан.

Данная ситуация негативно сказывается на гражданах, проживающих в населенных пунктах, расположенных в сельской местности, а также в удаленных и труднодоступных территориях, где зачастую плохо развита или отсутствует инфраструктура приема платежей (сеть «Интернет», отделения банков, банкоматы и терминалы электронного приема платежей). Отделения почтовой связи в таких населенных пунктах, как правило, являются единственными орга-

низациями, в которых граждане могут оплатить жилищно-коммунальные услуги. Это ставит их в неравное положение с жителями городов, у которых есть возможность выбора организаций для оплаты жилищно-коммунальных услуг и способа ее осуществления.

Так, например, в Челябинской области к удаленным и труднодоступным территориям относится около одной тысячи населенных пунктов, в более чем 400 населенных пунктах отсутствует доступ к сети «Интернет».

Кроме того, зачастую некоторые граждане в силу своего возраста или финансовой возможности не используют средства электронных платежей либо относятся к маломобильным группам населения, что существенно затрудняет для них поездки в другие населенные пункты с целью оплаты жилищно-коммунальных услуг.

При этом к категориям граждан, которые подлежат освобождению от комиссионного вознаграждения при перечислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги, относится около 40 процентов населения нашей страны, из них каждый четвертый является жителем сельской местности.

Комиссия за услуги по переводу денежных средств взимается по каждому виду платежа отдельно, и в ряде случаев для социально незащищенных категорий граждан (пенсионеров, инвалидов, многодетных семей) с учетом их низкого уровня дохода сумма взимаемого комиссионного вознаграждения является значительной, и взимание такой комиссии указанным гражданам представляется несправедливым.

В Челябинской области комиссия за оказание услуг по приему коммунальных платежей в почтовой платежной системе составляет от 20 до 30 рублей.

Например, при внесении одиноко проживающими гражданами платы за услуги по водоснабжению в размере 46,02 рубля и обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 89,68 рубля комиссионное вознаграждение составляет от 22 до 43 процентов. Одновременно комиссия взимается и при оплате иных жилищно-коммунальных услуг, количество которых может насчитываться до пяти видов. Следует отметить, что именно указанные граждане стремятся соблюдать платежную дисциплину.

В связи с тем, что граждане, нуждающиеся в социальной поддержке и проживающие в населенных пунктах, расположенных в сельской местности, а также в удаленных и труднодоступных территориях, не освобождены от уплаты комиссии при приеме платежей за жилищно-коммунальные услуги ввиду отсутствия альтернативных почтовому переводу способов оплаты, Федеральный закон не только не достигает цели своего правового регулирования, но и влечет возникновение социальной напряженности среди таких граждан.

Необходимо отметить, что при подготовке и обсуждении соответствующих изменений в федеральное законодательство в качестве цели декларировалось снижение финансовой нагрузки на социально незащищенные категории граждан, проживающих в малонаселенных и труднодоступных районах с плохо развитой или вовсе отсутствующей инфраструктурой приема платежей, которые вносят плату наличными денежными средствами в отделениях публичного акционерного общества «Сбербанк России» и акционерного общества «Почта России» (далее – АО «Почта России»), не имея возможности оплачивать жилищно-коммунальные услуги вне кассового узла.

Первоначальная редакция проекта федерального закона № 905546-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссии при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги» предусматривала запрет на взимание комиссионного вознаграждения, в том числе при почтовом переводе денежных средств физическими лицами в счет внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Именно в такой редакции законопроект был поддержан Правительством Российской Федерации, профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и принят в первом чтении. Исключение для АО «Почта России» внесено депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва в виде поправок, которые были приняты при рассмотрении указанного законопроекта во втором чтении. В связи с этим возможность направить соответствующие замечания у субъектов права законодательной инициативы отсутствовала.

Следует отметить, что 100 процентов акций АО «Почта России» принадлежат Российской Федерации. Согласно уставу данного акционерного общества одной из целей его деятельности является создание и поддержание в приоритетном порядке условий удовлетворения социальных интересов граждан.

В 2024 году предприятиями жилищно-коммунального комплекса на территории Российской Федерации начислены платежи гражданам на общую сумму 3,9 трлн. рублей. По данным финансовой отчетности АО «Почта России»,

в 2024 году в отделениях почтовой связи было произведено 235,9 миллиона коммунальных и прочих видов платежей. Сумма комиссии за оказание услуг по приему коммунальных и муниципальных платежей, а также платежей за услуги связи составила 6,1 млрд. рублей. При этом доля АО «Почта России» на рынке платежей за жилищно-коммунальные услуги, совершаемых с использованием наличных денежных средств, достигает 34 процента. Это свидетельствует о значительном количестве пользователей указанных услуг, в том числе вынужденных пользоваться данными услугами. При этом размер комиссионного вознаграждения устанавливается организацией федеральной почтовой связи самостоятельно, а какие-либо правила расчета и правовые ограничения по размеру комиссии и индексу повышения указанного размера отсутствуют.

Кроме того, установление Федеральным законом преимуществ для АО «Почта России» при перечислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги ставит данную организацию в привилегированное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, что не отвечает принципам защиты конкуренции.

Настоящим проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается установить равные условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих прием жилищно-коммунальных платежей, распространив положения части 20 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации на организации федеральной почтовой связи, и освободить физические лица, которые нуждаются в социальной поддержке и перечень категорий которых устанавливается Правительством Россий-

ской Федерации, от комиссионного вознаграждения при перечислении платы за жилое помещение и коммунальные услуги в отделениях почтовой связи.

Это будет способствовать не только снижению финансовой нагрузки на граждан, проживающих в населенных пунктах, расположенных в сельской местности, а также в удаленных и труднодоступных территориях, но и устранил ситуацию, когда граждане одной и той же категории находятся в неравном положении. Такой подход будет соответствовать правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации о недопустимости введения не имеющих объективного и разумного оправдания различий в правовом положении лиц, принадлежащих к одной и той же категории (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях).

Проект федерального закона рассмотрен и концептуально поддержан Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (проект законодательной инициативы № 8-739). Законопроект доработан с учетом предложений и замечаний, содержащихся в заключении указанной Комиссии.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.